Elektronicznie podpisany przez:
Izabela Zakrzewska
dnia 14 kwietnia 2025 r.

UCHWAŁA NR 50.59.4.2025
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 14 kwietnia 2025 r.

w sprawie wydania opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Kozielice za 2024 rok wraz z informacją o stanie mienia

Na podstawie art. 13 pkt 5, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Izabela Zakrzewska – Przewodnicząca
2. Sylwia Litman – Członek
3. Katarzyna Korkus – Członek

pozytywnie opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Kozielice za 2024 rok, przedłożone wraz z informacją o stanie mienia, **z uwagami** zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Kozielice za 2024 rok, przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie celem zaopiniowania, w ocenie Składu Orzekającego zostało sporządzone na ogół prawidłowo pod względem formalnym. Skład Orzekający stwierdził, iż spełnia ono wymogi określone przepisami art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych[1] i uwzględnia dochody i wydatki budżetu w szczegółowości określonej jak w uchwale budżetowej oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich. Skład Orzekający wskazuje, że w sprawozdaniu nie wyszczególniono zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego.

Skład Orzekający zauważa, iż sprawozdanie nie zawiera informacji odpowiadającej formule wynikającej z art. 6r ust. 2e ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach[2], zgodnie z którym w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami. Ww. informacja została opracowana jedynie w szczegółowości odpowiadającej klasyfikacji budżetowej (załącznik Nr 7). Intencją ustawodawcy było wykazanie zrealizowanych wydatków w odniesieniu do kosztów odpowiadających poszczególnym zadaniom wykonywanym na podstawie ustaw. Z przedłożonego sprawozdania wynika, iż poniesione wydatki związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Kozielice, zaklasyfikowane w dziale 900, rozdz. 90002, były wyższe od dochodów z tytułu

[1] Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.).
[2] Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399, z późn. zm.).

opłaty za gospodarowanie tymi odpadami. Rada Gminy, w drodze uchwały[3] podjętej na podstawie art. 6r ust. 2da pkt 1 cyt. ustawy, postanowiła o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie tymi odpadami.

W ocenie Składu Orzekającego dane ujęte w opiniowanym sprawozdaniu na ogół zgodne są z danymi wykazanymi w sprawozdaniach statystycznych sporządzonych na podstawie rozporządzeń w sprawie sprawozdawczości budżetowej[4] oraz w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych[5] i zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych[6]. Skład Orzekający zwraca uwagę na następujące uchybienia w opiniowanym sprawozdaniu:

1) na str. 8, w zakresie dotyczącym wydatków w rozdz. 01009, wykazano kwotę wydatków planowanych w wysokości 2 400,00 zł, zamiast wynikającą ze sprawozdania Rb-28S kwotę 2 300,00 zł;
2) na str. 17, w zakresie dotyczącym wydatków w rozdz. 85228, wykazano kwotę wydatków planowanych w wysokości 220 450,00 zł, zamiast wynikającą ze sprawozdania Rb-28S kwotę 220 340,00 zł;
3) na str. 21, w zakresie dotyczącym łącznej kwoty niewymagalnych zobowiązań na koniec okresu sprawozdawczego, wykazano kwotę zobowiązań w wysokości 1 018 347,63 zł, zamiast wynikającą ze sprawozdania Rb-28S kwotę 1 019 024,13 zł;
4) na str. 22, w zakresie dotyczącym wyniku budżetu, wykazano kwotę wykonania deficytu w wysokości 7 231 061,96 zł, zamiast wynikającą ze sprawozdania Rb-NDS kwotę 7 231 051,96 zł;
5) w załączniku Nr 6, prezentującym realizację dochodów i wydatków budżetu planowanych na podstawie ustawy Prawo ochrony środowiska, kwota wykonania wydatków ujętych w rozdz. 90001, § 6050 (20 000,00 zł) przewyższa dane wykazane w tej klasyfikacji w sprawozdaniu Rb-28S (5 500,00 zł).

Z przedstawionych w sprawozdaniu z wykonania budżetu wartości liczbowych oraz danych wykazanych w sprawozdawczości wynika, iż na koniec okresu:

1) zachowana została relacja z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, reglamentująca stosunek wydatków bieżących do dochodów bieżących wykonanych na koniec roku budżetowego powiększonych o przychody pochodzące z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych,

---

[3] Uchwała Nr XXXIII/253/21 Rady Gminy Kozielice z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

[4] Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 454, z późn. zm.).

[5] Rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 652).

[6] Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.).

2) zachowana została relacja z art. 243 ust. 1 cyt. ustawy, reglamentująca spłatę zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego,
3) nie występują zobowiązania wymagalne ani przekroczenie zaplanowanych w budżecie wydatków i rozchodów.

Wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Izbie przedstawiona została informacja o stanie mienia, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. W ocenie Składu Orzekającego przedłożona informacja została sporządzona zgodnie z wymogami powołanego wyżej przepisu.

Ze względu na przedstawioną ocenę prawidłowości sporządzenia sprawozdania i wynikające z niego zachowanie na koniec roku budżetowego podstawowych reguł ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił pozytywnie zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu. Skład Orzekający podkreśla przy tym, iż nie dokonał oceny stopnia wykonania budżetu, mimo iż ze względów formalnych niniejsza opinia zawiera wybrane informacje o jego realizacji. Ocena stopnia wykonania budżetu, a także ocena działań organu wykonawczego pod kątem gospodarności i celowości, należy do kompetencji organu stanowiącego.

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Izabela Zakrzewska
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/