Elektronicznie podpisany przez:
Ewelina Balcer; RIO w Szczecinie
dnia 23 kwietnia 2025 r.

UCHWAŁA NR 50.48.4.2025
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE
z dnia 23 kwietnia 2025 r.
w sprawie wydania opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Kamień Pomorski za 2024 rok wraz z informacją o stanie mienia

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Ewelina Balcer – Przewodnicząca
2. Katarzyna Korkus – Członek
3. Marek Fras – Członek

pozytywnie z uwagami opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Kamień Pomorski za 2024 rok, przedłożone wraz z informacją o stanie mienia.

Uzasadnienie

Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2024 rok wraz z informacją o stanie mienia zostało przekazane Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie przez Burmistrza Kamienia Pomorskiego w dniu 1 kwietnia br.

Przedłożone sprawozdanie w ocenie Składu Orzekającego zostało sporządzone prawidłowo pod względem formalnym. Skład stwierdził, iż spełnia ono wymogi określone przepisami art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) i uwzględnia:

1) dochody i wydatki budżetu w szczegółowości określonej jak w uchwale budżetowej;
2) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego;
3) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Zawarta w sprawozdaniu informacja o wysokości wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399 ze zm.) przedstawiona została w szczegółowości odpowiadającej klasyfikacji budżetowej. Natomiast z treści ww. przepisu wynika, że w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami. Intencją ustawodawcy było wykazanie zrealizowanych wydatków w odniesieniu do kosztów odpowiadających poszczególnym zadaniom wykonywanym na podstawie ustaw.

Ponadto Skład zauważa, że z przedłożonego przez Burmistrza sprawozdania z wykonania budżetu za rok 2024 wynika, że poniesione wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Kamień Pomorski, zaklasyfikowane w dziale 900, rozdz. 90002 były wyższe od dochodów z tytułu opłaty za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych o kwotę 5 014 435,35 zł. Tym samym dochody z opłat nie były wystarczające na pokrycie wydatków związanych z kosztami funkcjonowania systemu, o których mowa w art. 6r ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Warunkiem dofinansowania systemu

z innych źródeł jest podjęcie przez radę gminy uchwały o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6r ust. 2da ww. ustawy. Z posiadanych przez Skład informacji wynika, że Rada Miejska w Kamieniu Pomorskim podjęła uchwałę w dniu 17 grudnia 2024 r. nr VIII/93/2024, postanawiając o dopłacie do systemu gospodarowania odpadami komunalnymi ze środków własnych Gminy.

W ocenie Składu Orzekającego dane ujęte w opiniowanym sprawozdaniu są na ogół zgodne z danymi wykazanymi w sprawozdaniach statystycznych sporządzonych na podstawie rozporządzeń: Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 454) oraz Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 652). Skład Orzekający w tym miejscu zwraca uwagę na dane wykazane na stronie 55 sprawozdania w zakresie dotyczącym wzrostu kwoty długu publicznego Gminy Kamień Pomorski na koniec roku 2024 o kwotę 14 878 876,00 zł. Z analizy danych zawartych w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji na koniec 2023 r. i 2024 r. oraz sprawozdaniu Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego wg stanu na koniec 2024 r., wynika, że kwota długu publicznego Gminy Kamień Pomorski w 2024 r., wzrosła łącznie o kwotę 34 414 965,44 zł. Wzrost kwoty wynikał z zaciągnięcia pożyczki (17 301 808,00 zł) oraz spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań (2 422 932,00 zł). Powyższe spowodowało wzrost długu o kwotę 14 878 876,00 zł. Pozostały przyrost długu wynika z zaliczenia do tytułów dłużnych nadpłaty podatku od nieruchomości w kwocie 17 816 324,00 zł, a także wartości zobowiązania wynikającego z umowy partnerstwa publiczno-prywatnego w wysokości 2 065 394,12 zł. Odnosząc się do powyższych wartości Skład Orzekający sygnalizuje, że zaliczenie nadpłaty podatku do długu publicznego Gminy Kamień Pomorski, budzi wątpliwości z uwagi na katalog tytułów dłużnych, wynikający z przepisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego (Dz. U. z 2023 r. poz. 58). Powyższe stanowić będzie przedmiot dalszych analiz organu nadzoru, prowadzonych na podstawie zebranej dokumentacji oraz wyników przeprowadzonej przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Szczecinie kontroli gospodarki finansowej. Skład Orzekający wskazuje, że wzrost wartości długu wynikający z umowy o charakterze publiczno-prywatnym stanowi zobowiązanie zaciągnięte przed 2024 r., jednak jej ujawnienie i zaliczenie do tytułu dłużnego, stosownie do postanowień powyżej przywołanego rozporządzenia, nastąpiło na podstawie ustaleń poczynionych podczas trwającej w 2024 r. kontroli gospodarki finansowej gminy. Kwota długu publicznego Gminy na koniec 2024 r. wyniosła łącznie 59 592 312,14 zł.

Skład Orzekający zwraca również uwagę na ujęcie w tabeli nr 33 przedstawiającej wykonanie planu wydatków związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, wydatków przeznaczonych na koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi, zaklasyfikowanych w rozdziale 90002. W przedmiotowym załączniku należało przedstawić jedynie przeznaczenie dochodów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które wykazano w tabeli nr 32 do sprawozdania, a nie zaś wydatki poniesione w całym dziale 900. Ponadto w tabeli nr 34 opisującej wykonanie planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej wykonywanych na podstawie porozumień (umów) z organami administracji, wykazano dochody wykonane zaklasyfikowane w paragrafie 2020 w kwocie 17 000,00 zł, zamiast zgodnie

danymi wykazanymi, w tabeli nr 12 do sprawozdania oraz w sprawozdaniu Rb-27S z wykonania planu dochodów jednostki samorządu terytorialnego w wysokości 12 000,00 zł.

Przedstawione w sprawozdaniu dane zostały zaklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513 ze zm.).

Z przedstawionych w sprawozdaniu z wykonania budżetu roku 2024 danych wynika, iż na koniec okresu sprawozdawczego:

1) nie została zachowana relacja z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, ponieważ wydatki bieżące przewyższają dochody bieżące powiększone o wolne środki oraz niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy. Niemniej jednak niezachowanie ww. relacji jest dopuszczalne, gdyż zgodnie z art. 296a ust. 2 ustawy z dnia 8 listopada 2024 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1756) suma przekroczeń tej relacji nie jest wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w latach 2022-2029;
2) zachowana została relacja z art. 243 cyt. wyżej ustawy, reglamentująca spłatę zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego;
3) nie wystąpiły zobowiązania wymagalne ani przekroczenia zaplanowanych w budżecie wydatków i rozchodów;
4) pozostały do wykorzystania w bieżącym roku budżetowym niewydatkowane w pełni środki z tytułu wykonanych dochodów, podlegających szczególnym zasadom wykonania budżetu.

Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. W ocenie Składu Orzekającego przedłożona informacja została sporządzona zgodnie z wymogami powołanego wyżej przepisu.

Ze względu na przedstawioną ocenę prawidłowości sporządzenia sprawozdania i wynikające z niego zachowanie na koniec roku budżetowego podstawowych reguł ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił pozytywnie zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2024 rok. Skład Orzekający podkreśla przy tym, iż nie dokonał oceny stopnia wykonania budżetu, mimo iż ze względów formalnych niniejsza opinia zawiera wybrane informacje o jego realizacji. Ocena stopnia wykonania budżetu, a także ocena działań organu wykonawczego pod kątem gospodarności i celowości, należy do kompetencji organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Ewelina Balcer

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)