Elektronicznie podpisany przez:
Izabela Zakrzewska
dnia 24 kwietnia 2025 r.

UCHWAŁA NR 50.52.3.2025
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 24 kwietnia 2025 r.

w sprawie wydania opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Kobylanka za 2024 rok wraz z informacją o stanie mienia

Na podstawie art. 13 pkt 5, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Izabela Zakrzewska – Przewodnicząca
2. Sylwia Litman – Członek
3. Katarzyna Korkus – Członek

pozytywnie opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Kobylanka za 2024 rok, przedłożone wraz z informacją o stanie mienia, **z uwagami** zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Kobylanka za 2024 rok, przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie celem zaopiniowania, w ocenie Składu Orzekającego zostało sporządzone na ogół prawidłowo pod względem formalnym.

Skład Orzekający stwierdził, iż spełnia ono wymogi określone przepisami art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych[1] i uwzględnia:

1) dochody i wydatki budżetu w szczegółowości określonej jak w uchwale budżetowej;
2) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego;
3) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Skład Orzekający wskazuje, że w sprawozdaniu nie wyszczególniono wykazu jednostek oświatowych gromadzących środki na wydzielonym rachunku, co jest wymagane przepisem art. 267 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zawarta w sprawozdaniu informacja o wysokości wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi odpowiada formule art. 6r ust. 2e ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach[2]. Z przedłożonego sprawozdania wynika, iż poniesione wydatki związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Kobylanka, zaklasyfikowane w dziale 900, rozdz. 90002, były wyższe od dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie tymi odpadami. Rada Gminy, w drodze uchwały[3] podjętej na podstawie art. 6r ust. 2da pkt 1 cyt.

---

[1] Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.).

[2] Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399, z późn. zm.).

[3] Uchwała Nr II/8/24 Rady Gminy Kobylanka z dnia 23 maja 2024 r. w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

ustawy, postanowiła o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie tymi odpadami.

W ocenie Składu Orzekającego dane ujęte w opiniowanym sprawozdaniu zgodne są z danymi wykazanymi w sprawozdaniach statystycznych sporządzonych na podstawie rozporządzeń w sprawie sprawozdawczości budżetowej[4] oraz w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych[5], z wyjątkiem załącznika nr 3.16. *Wykonanie dochodów i wydatków związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska* (str. 99), w którym kwoty planu i wykonania wydatków ujętych w dziale 900, rozdz. 90001, § 6050 przewyższają wartości wykazane w tej klasyfikacji w sprawozdaniu Rb-28S. Dane wykazane w opiniowanym sprawozdaniu zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych[6].

Skład Orzekający zwraca uwagę na następujące uchybienia w opiniowanym sprawozdaniu:

1) w załączniku nr 3.17. *Wykonanie dochodów i wydatków na podstawie porozumień (umów) z organami administracji* (str. 100) wykazano wydatki niezwiązane z realizowaniem zadań wykonywanych na mocy porozumień z organami administracji rządowej;
2) w załączniku nr 3.18. *Wykonanie dochodów i wydatków na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego* (str. 101) nie wykazano wydatków realizowanych ze środków dotacji celowej z tytułu pomocy finansowej otrzymanej od innej jednostki samorządu terytorialnego, ujętej w dziale 630, rozdz. 63095, § 2710.

Z przedstawionych w sprawozdaniu z wykonania budżetu wartości liczbowych oraz danych wykazanych w sprawozdawczości wynika, iż na koniec okresu:

1) zachowana została relacja z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, reglamentująca stosunek wydatków bieżących do dochodów bieżących wykonanych na koniec roku,
2) zachowana została relacja z art. 243 ust. 1 cyt. ustawy, reglamentująca spłatę zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego,
3) nie występują zobowiązania wymagalne ani przekroczenie zaplanowanych w budżecie wydatków i rozchodów,
4) nie wydatkowano wszystkich środków z tytułu wykonanych dochodów, podlegających szczególnym zasadom wykonania budżetu wynikającym z odrębnych ustaw, które pozostają do wykorzystania w bieżącym roku budżetowym.

Wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Izbie przedstawiona została informacja o stanie mienia, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. W ocenie Składu Orzekającego przedłożona informacja została sporządzona zgodnie z wymogami powołanego wyżej przepisu.

---

[4] Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 454, z późn. zm.).

[5] Rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 652).

[6] Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.).

Ze względu na przedstawioną ocenę prawidłowości sporządzenia sprawozdania i wynikające z niego zachowanie na koniec roku budżetowego podstawowych reguł ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił pozytywnie zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu. Skład Orzekający podkreśla przy tym, iż nie dokonał oceny stopnia wykonania budżetu, mimo iż ze względów formalnych niniejsza opinia zawiera wybrane informacje o jego realizacji. Ocena stopnia wykonania budżetu, a także ocena działań organu wykonawczego pod kątem gospodarności i celowości, należy do kompetencji organu stanowiącego.

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Izabela Zakrzewska
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/