Elektronicznie podpisany przez:
Ewelina Balcer; RIO w Szczecinie
dnia 28 listopada 2025 r.

UCHWAŁA NR 50.127.8.2025
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE
z dnia 28 listopada 2025 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Wałeckiego na lata 2026 – 2043

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Ewelina Balcer – Przewodnicząca
2. Katarzyna Korku – Członek
3. Sylwia Litman – Członek

pozytywnie opiniuje przedłożony projekt uchwały w prawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Wałeckiego na lata 2026 – 2043, z zastrzeżeniem zawartym w uzasadnieniu do uchwały.

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Wałeckiego na lata 2026 – 2043, przedłożony Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie celem zaopiniowania, opracowany został na okres spłaty długu, zgodnie z wymogami art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz.1483), zwanej dalej ustawą.

Do wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości, wymagane przepisem art. 226 ust. 2a ustawy. Załącznik dotyczący planowanych przedsięwzięć wyszczególnia wszystkie elementy przewidziane w art. 226 ust. 3 ustawy.

Projekt wieloletniej prognozy finansowej określa dla każdego roku budżetowego wszystkie elementy wymagane art. 226 ust. 1 ustawy. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co wypełnia dyspozycję art. 229 ustawy. Nie mniej jednak Skład Orzekający sygnalizuje na występujące rozbieżności z wartościami zaplanowanymi w projekcie uchwały budżetowej w zakresie pozycji. 9.2 i 9.2.1. oraz pozycji 9.4.

Zakres upoważnień projektowanych dla organu wykonawczego nie budzi zastrzeżeń.

We wszystkich latach objętych prognozą projekt przewiduje spełnienie warunków uchwalania budżetu określonych przepisem art. 242 ustawy.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedstawionego projektu wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Wałeckiego w latach 2026-2027 nie jest zachowana relacja reglamentująca wysokość spłaty zadłużenia określona przepisem art. 243 ustawy w oparciu o plan III kw. 2025 w latach 2026-2027, natomiast w oparciu o przewidywane wykonanie roku 2025, relacja ta nie jest zachowana w latach 2026-2028. Skład podnosi, że zgodnie z art. 296c ustawy relacja ograniczająca wysokość spłaty zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego, o której mowa

w art. 243 ust. 1 ustawy, może być niezachowana w latach 2024-2029 w przypadku, gdy prognozowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Biorąc pod uwagę powyższe poziom zadłużenia Powiatu Wałeckiego w roku 2026-2028 kształtuje się na poziomie około 31%. Jednocześnie niezachowanie w latach 2024-2029 relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1, nie może zagrażać realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego w roku budżetowym i latach następnych. Zatem niezachowanie relacji jest formalnie dopuszczalne, pod warunkiem braku zagrożenia realizacji zadań publicznych, co do którego Skład Orzekający wnosi zastrzeżenia. Analiza zagadnienia zagrożenia realizacji zadań publicznych opiera się na zaplanowaniu odpowiednich wartości wydatków budżetu. Z wyjaśnień udzielonych przez Skarbnika Powiatu Wałeckiego oraz przeprowadzonej analizy prognozowanych wartości wynika, że dla roku 2026 r. przewiduje się obniżenie wartości wydatków bieżących w stosunku do planowanego wykonania roku 2025 z uwagi na:
- zmniejszenie wydatków w ramach zadań z zakresu pomocy społecznych finansowanych ze środków rezerwy budżetu państwa,
- brak planowanych do poniesienia wydatków finansowanych w 2025 r. z przychodów bezzwrotnych roku poprzedniego,
- poniesione w 2025 r. wydatki z tytułu prolongowanych za 2024 r. składek ZUS,
- planowane połączenie biblioteki powiatowej z biblioteką szkolną,
- zmniejszenie wydatków z tytułu dotacji dla Zakładu Aktywności Zawodowej,
- zmniejszenie wydatków z tytułu dotacji dla Lokalnego Centrum Nauki w Wałczy,
- zmniejszenie wydatków na promocję powiatu,
- zmniejszenie wydatków z tytułu dotacji na realizację zadań powiatu przez organizacje pożytku publicznego,
- zmniejszenie wydatków na działalność z zakresu kultury i sportu,
- zmniejszenie wydatków na obsługę długu,
- brak konieczności poniesienia w 2026 r. wydatków z tytułu zwrotu nienależnie pobranej subwencji.

W ocenie Składu Orzekającego powyższe działania oszczędnościowe prowadzą do wniosku, że zaplanowane wartości dochodów i wydatków gwarantują realizację zadań publicznych przez Powiat Wałecki, co warunkuje niezachowanie relacji, o której mowa we wcześniejszej części niniejszej opinii.

Odnosząc się do powyższego, Skład Orzekający zwraca uwagę, że w celu realizacji zadań publicznych i wykonania budżetu na zaplanowanym poziomie, konieczne jest bezwzględne przestrzeganie dyscypliny w wykonywaniu budżetu oraz minimalizacja wydatków. Zdaniem Składu Orzekającego nie ma możliwości dokonania oceny w sposób niebudzący wątpliwości, że zaplanowane wartości budżetowe nie będą zagrażać realizacji zadań publicznych w roku budżetowym i w latach następnych, zwłaszcza w kontekście dalekiego horyzontu czasowego wieloletniej prognozy finansowej – do 2043 roku.

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Ewelina Balcer
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/