Elektronicznie podpisany przez:
Ewelina Balcer; RIO w Szczecinie
dnia 28 listopada 2025 r.

UCHWAŁA NR 50.127.7.2025
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE
z dnia 28 listopada 2025 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Wałeckiego na 2026 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Ewelina Balcer – Przewodnicząca
2. Katarzyna Korkus – Członek
3. Sylwia Litman – Członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Wałeckiego na 2026 rok z zastrzeżeniem zawartym w uzasadnieniu do uchwały.

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej Powiatu Wałeckiego na 2026 rok wraz z uzasadnieniem, przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie celem zaopiniowania, opracowany został zgodnie z wymogami określonymi uchwałą nr XIV/96/2016 Rady Powiatu w Wałczu z dnia 27 kwietnia 2016 roku w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Powiatu Wałeckiego oraz nr XXIX/195/2017 Rady Powiatu w Wałczu z dnia 16 listopada 2017 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Powiatu Wałeckiego.

Zakres projektu uchwały budżetowej wraz z załącznikami zawiera treści wynikające z art. 212-215 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), zwanej dalej ustawą.

Zakres upoważnień dla organu wykonawczego proponowanych w projekcie uchwały budżetowej nie budzi zastrzeżeń.

Kwoty rezerw utworzonych w planie wydatków budżetowych, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych, mieszczą się w granicach norm określonych przepisami art. 222 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została utworzona zgodnie z przepisem art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 ze zm.).

Dochody i wydatki budżetowe oraz rozchody zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513 ze zm.).

Z projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika brak zachowania relacji reglamentującej wysokość spłaty zadłużenia określonej art. 243 ustawy w oparciu o plan III kw. 2025 w latach 2026-2027, natomiast w oparciu o przewidywane wykonanie roku 2025

wskaźnik wykazuje niezachowanie relacji w latach 2026-2028. W tym miejscu wskazać jednak należy, iż zgodnie z art. 296c ustawy relacja ograniczająca wysokość spłaty zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy, może być niezachowana w latach 2024-2029 w przypadku, gdy prognozowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Biorąc pod uwagę powyższe poziom zadłużenia Powiatu Wałeckiego w roku 2026-2028 kształtuje się na poziomie około 31%, a zatem formalnie niezachowanie relacji jest dopuszczalne, przy jednoczesnym założeniu, że niezachowanie w latach 2024-2029 relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1, nie może zagrażać realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego w roku budżetowym i latach następnych, co do którego Skład Orzekający wnosi zastrzeżenia. Analiza zagrożenia realizacji zadań publicznych opiera się na zaplanowaniu odpowiednich wartości wydatków budżetu. Przedstawiony projekt uchwały budżetowej Powiatu Wałeckiego na 2026 r. przewiduje obniżenie wartości wydatków bieżących w stosunku do planowanego wykonania roku 2025. W kontekście powyższego kluczowe znaczenie mają wyjaśnienia udzielone przez Skarbnika Powiatu Wałeckiego, który wskazał przyczyny i podstawy obniżenia planowanych wydatków bieżących w 2026 r., do których zaliczają się:

- zmniejszenie wydatków w ramach zadań z zakresu pomocy społecznych finansowanych ze środków rezerwy budżetu państwa,
- brak planowanych do poniesienia wydatków finansowanych w 2025 r. z przychodów bezzwrotnych roku poprzedniego,
- poniesione w 2025 r. wydatki z tytułu prolongowanych za 2024 r. składek ZUS,
- planowane połączenie biblioteki powiatowej z biblioteką szkolną,
- zmniejszenie wydatków z tytułu dotacji dla Zakładu Aktywności Zawodowej,
- zmniejszenie wydatków z tytułu dotacji dla Lokalnego Centrum Nauki w Wałczy,
- zmniejszenie wydatków na promocję powiatu,
- zmniejszenie wydatków z tytułu dotacji na realizację zadań powiatu przez organizacje pożytku publicznego,
- zmniejszenie wydatków na działalność z zakresu kultury i sportu,
- zmniejszenie wydatków na obsługę długu,
- brak konieczności poniesienia w 2026 r. wydatków z tytułu zwrotu nienależnie pobranej subwencji.

W ocenie Składu Orzekającego powyższe działania mogą wygenerować oszczędności, które zagwarantują realizację zadań publicznych przez Powiat Wałecki, co warunkuje niezachowanie relacji, o której mowa we wcześniejszej części niniejszej opinii.

Odnosząc się do powyższego, Skład Orzekający zwraca uwagę, że w celu realizacji zadań publicznych i wykonania budżetu na zaplanowanym poziomie, konieczne jest bezwzględne przestrzeganie dyscypliny w wykonywaniu budżetu oraz minimalizacja wydatków. Na sytuację finansową Powiatu Wałeckiego wpływają zjawiska makroekonomiczne, a także obowiązujący stan prawny, które bezpośrednio przekładają się na wysokość dochodów i wydatków. Zdaniem Składu Orzekającego nie ma możliwości dokonania

oceny w sposób niebudzący wątpliwości, że zaplanowane wartości budżetowe nie będą zagrażać realizacji zadań publicznych w roku budżetowym i w latach następnych. Wobec powyższego niezachowanie relacji w roku 2026, może zagrażać płynności finansowej i tym samym realizacji zadań publicznych.

Ocena kondycji finansowej jednostki samorządu terytorialnego następuje również na podstawie relacji, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych, tj. zasady równoważenia budżetu w części bieżącej. Projekt przewiduje spełnienie warunków uchwalania budżetu określonych art. 242 ustawy. Planowane wartości dochodów i wydatków bieżących wskazują na planowaną nadwyżkę operacyjną, która wpływa pozytywne na kondycję finansową Powiatu.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Ewelina Balcer
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/