Elektronicznie podpisany przez:
Katarzyna Korkus; RIO w Szczecinie
dnia 8 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA NR 50.94.11.2025
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 8 grudnia 2025 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Rewal na 2026 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Katarzyna Korkus – Przewodnicząca
2. Krystyna Goździk – Członek
3. Izabela Zakrzewska – Członek

pozytywnie z zastrzeżeniem i uwagami opiniuje projekt uchwały budżetowej Gminy Rewal na 2026 rok.

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej, przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie celem zaopiniowania, opracowany został zgodnie z wymogami określonymi uchwałą Nr XVIII/223/12 Rady Gminy Rewal z dnia 18 października 2012 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, przy czym do projektu nie załączono informacji o sytuacji finansowej Gminy ze szczególnym uwzględnieniem aktualnego stanu zadłużenia, a także prognozy zadłużenia w roku budżetowym oraz kolejnych latach, wymaganej przepisem § 2 ust. 3 pkt 2 cytowanej uchwały.

Zakres projektu uchwały budżetowej wraz z załącznikami zgodny jest z przepisami ustawy o finansach publicznych[1], a w szczególności z art. 212-214 tej ustawy.

Projekt przewiduje spełnienie relacji zrównoważenia budżetu w części bieżącej[2] oraz relacji reglamentującej wysokość spłaty zadłużenia[3]. Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego na ogół nie budzi zastrzeżeń. Kwoty rezerw utworzonych w planie wydatków budżetowych mieszczą się w granicach norm określonych przepisami art. 222 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została utworzona zgodnie z przepisem art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym[4]. Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody na ogół zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych[5].

Skład Orzekający wnosi niżej wymienione uwagi do przedłożonego projektu:

- w § 3 wskazując przeznaczenie projektowanej nadwyżki budżetowej zbędnie wymieniono wykup papierów wartościowych, których Gmina Rewal nie emitowała;
- w § 13 pkt 2 lit. a nieprawidłowo zawarto upoważnienie dla organu wykonawczego do dokonywania zmian w planie wydatków bieżących, które jest objęte przepisem art. 257 pkt 3 ustawy o finansach publicznych – zgodnie z art. 258 ust. 1 pkt 1 tej ustawy organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do dokonywania innych zmian

[1] ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483)
[2] określonej art. 242 ustawy o finansach publicznych
[3] określonej art. 243 ustawy o finansach publicznych
[4] ustawa z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122, z późn. zm.)
[5] rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.)

w planie wydatków niż określone w art. 257, stąd też Skład Orzekający proponuje zmienić treść na następującą: „przeniesieniach w planie wydatków między paragrafami i rozdziałami w ramach działu, w zakresie wydatków bieżących na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy";

– wydatki zaklasyfikowane w § 803 *„Wypłaty z tytułu krajowych poręczeń i gwarancji"* nieprawidłowo ujęto w rozdziale 90001 *„Gospodarka ściekowa i ochrona wód"*, zamiast w rozdziale 75704 *„Rozliczenia z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez Skarb Państwa lub jednostkę samorządu terytorialnego"*.

Mając na uwadze sporządzenie projektu uchwały budżetowej Gminy Rewal na 2026 rok z zachowaniem wymogów formalnych, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o przedłożonym dokumencie. Jednocześnie Skład dostrzega potrzebę poczynienia zastrzeżenia, co do zbyt optymistycznego – w jego ocenie – projektowania dochodów ze sprzedaży majątku. Skład nie kwestionuje faktu, iż Gmina Rewal posiada do sprzedaży majątek co najmniej w kwotach wynikających z prognozowanych dochodów, jednakże analiza wielkości planowanych z tego tytułu i wykonanych w latach poprzednich wskazuje na trudności ze sprzedażą tego majątku. W konsekwencji nie pozyskiwania zaplanowanych dochodów i nie zachowywania w związku z tym równowagi w zakresie realizowanych wydatków, Gmina ma problem z utrzymaniem płynności finansowej w trakcie roku budżetowego. Poniżej Skład Orzekający przedstawia zestawienie prezentujące planowane i wykonane dochody ze sprzedaży majątku Gminy Rewal w latach 2023-2025 (w zaokrągleniu do pełnych złotych) podkreślając, iż dochody ze sprzedaży majątku projektowane na 2026 rok stanowią 477% dochodów z tego tytułu wykonanych w 2023 r., 451% - wykonanych w 2024 r. i 1 227% - wykonanych do 30 września 2025 r.

2023 r.		2024 r.		2025 r.		2026 r.
Plan na dzień 1 stycznia	Wykonanie na dzień 31 grudnia	Plan na dzień 1 stycznia	Wykonanie na dzień 31 grudnia	Plan na dzień 1 stycznia	Wykonanie na dzień 30 września	Projekt
17 000 000	2 094 672	11 000 000	2 212 782	4 000 000	814 805	10 000 000

Dalszą konsekwencją nie pozyskiwania planowanych dochodów jest konieczność zmiany w czwartym kwartale roku budżetowego pierwotnie planowanego budżetu o charakterze nadwyżkowym na budżet deficytowy i zaciągania zobowiązań zwrotnych na jego sfinansowanie. Poniżej Skład Orzekający prezentuje zestawienie podstawowych wielkości planowanych na początek i na koniec roku w latach 2023-2025 (w zaokrągleniu do pełnych złotych). Warto zwrócić uwagę, iż w 2023 r. kiedy nie dostosowano planu do faktycznych potrzeb, Gmina Rewal wykonała budżet z naruszeniem art. 89 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, nie spłacając kredytu w rachunku bieżącym w kwocie 1 724 099 zł.

	2023 r.		2024 r.		2025 r.		2026 r.
	Plan na dzień 1 stycznia	Plan na dzień 31 grudnia	Plan na dzień 1 stycznia	Plan na dzień 31 grudnia	Plan na dzień 1 stycznia	Plan na dzień 30 listopada	Projekt
Dochody	81 713 796	87 036 974	83 653 655	91 846 447	93 073 601	93 737 111	103 257 313
Wydatki	70 610 490	83 570 616	78 653 655	95 931 896	90 073 601	95 737 111	98 457 313
Wynik	+11 103 306	+3 466 358	+5 000 000	-4 085 449	+3 000 000	-2 000 000	+4 800 000

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający poddaje pod rozwagę organów Gminy Rewal uchwalenie budżetu na 2026 r. w wielkościach, które nie będą za sobą pociągały opisanych wyżej skutków.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Katarzyna Korkus

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/