Elektronicznie podpisany przez:
Izabela Zakrzewska
dnia 8 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA NR 50.59.9.2025
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 8 grudnia 2025 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Kozielice na 2026 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Izabela Zakrzewska – Przewodnicząca
2. Sylwia Litman – Członek
3. Katarzyna Korkus – Członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej Gminy Kozielice na 2026 rok, **z uwagami** ujętymi w uzasadnieniu do uchwały.

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej Gminy Kozielice na 2026 rok wraz z uzasadnieniem, przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie celem zaopiniowania, opracowany został zgodnie z wymogami określonymi uchwałą Nr XXXII/217/10 Rady Gminy Kozielice z dnia 30 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Kozielice, procedury uchwalania budżetu gminy oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.

Zakres projektu uchwały budżetowej wraz z załącznikami zgodny jest z przepisami ustawy o finansach publicznych[1], a w szczególności z art. 212-214 tej ustawy. Przedłożony projekt zawiera wymagane załączniki, w tym zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a także wyodrębnienie dochodów i wydatków określonych przepisami odrębnych ustaw. W tym miejscu Skład Orzekający zwraca uwagę na planowaną w projekcie budżetu realizację zadań finansowanych ze środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, o którym mowa w ustawie o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej[2]. W ocenie Składu ww. środki podlegają szczególnym zasadom wykonywania budżetu wynikającym z odrębnych ustaw, zatem dochody z tego tytułu oraz wydatki nimi finansowane powinny być przedstawione w formie odrębnego załącznika.

Przedłożony projekt przewiduje spełnienie relacji reglamentującej wysokość spłaty zadłużenia[3] oraz relacji zrównoważenia budżetu w części bieżącej[4]. Kwoty rezerw utworzonych w planie wydatków budżetowych, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej, mieszczą się w granicach norm określonych przepisami art. 222 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została utworzona zgodnie z przepisem art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym[5].

---

[1] ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483)
[2] ustawa z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 402, z późn. zm.)
[3] określonej art. 243 ustawy o finansach publicznych
[4] określonej art. 242 ustawy o finansach publicznych
[5] ustawa z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122, z późn. zm.)

Zakres upoważnień dla organu wykonawczego proponowanych w projekcie uchwały budżetowej na ogół nie budzi zastrzeżeń. Niemniej jednak Skład Orzekający wskazuje na zawarte w § 15 ust. 1 upoważnienie Wójta do dokonywania zmian w planie dochodów, które wykracza poza zakres kompetencji organu stanowiącego wynikający z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Jednocześnie zaproponowane w § 15 ust. 1 lit. a upoważnienie odnoszące się do dokonywania zmian w planie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy powinno zostać ograniczone - zgodnie z treścią art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych - do dokonywania zmian planu wydatków w ramach działu klasyfikacji budżetowej, podobnie jak w brzmieniu nadanym § 15 ust. 1 lit. b. Skład Orzekający proponuje nadanie § 15 ust. 1 brzmienia: „dokonywania zmian w planie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz w planie wydatków majątkowych, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami klasyfikacji budżetowej.”.

Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych[6].

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Izabela Zakrzewska
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

[6] rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.)