Elektronicznie podpisany przez:
Ewelina Balcer; RIO w Szczecinie
dnia 7 stycznia 2026 r.

UCHWAŁA NR 501.127.1.2026
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE
z dnia 7 stycznia 2026 r.
w sprawie wydania opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Wałeckiego

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Ewelina Balcer – Przewodnicząca
2. Katarzyna Korkus – Członek
3. Sylwia Litman – Członek

po rozpatrzeniu uchwał Rady Powiatu w Wałczu z dnia 11 grudnia 2025 r.: Nr XIX/119/2025 w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Wałeckiego na 2026 rok oraz Nr XIX/120/2025 w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Wałeckiego na lata 2026-2043, **pozytywnie** opiniuje prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu Wałeckiego, z zastrzeżeniem zawartym w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Wałeckiego, wynika z zaciągniętych wcześniej zobowiązań i została sporządzona na okres ich całkowitej spłaty, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Biorąc pod uwagę planowaną wielkość zadłużenia na koniec 2025 r. oraz planowane w latach 2026-2043 rozchody z tytułu spłaty zaciągniętych zobowiązań należy ocenić, iż kwota długu została obliczona prawidłowo.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Wałeckiego wynika, iż nie jest zachowana relacja reglamentująca wysokość spłaty zadłużenia określona przepisem art. 243 ustawy w oparciu o plan III kw. 2025 w latach 2026-2027, natomiast w oparciu o przewidywane wykonanie roku 2025, relacja ta nie jest zachowana w latach 2026-2028. Skład podnosi, że zgodnie z art. 296c ustawy relacja ograniczająca wysokość spłaty zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy, może być niezachowana w latach 2024-2029 w przypadku, gdy prognozowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Biorąc pod uwagę powyższe poziom zadłużenia Powiatu Wałeckiego w roku 2026-2028 kształtuje się na poziomie około 31%. Jednocześnie niezachowanie w latach 2024-2029 relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1, nie może zagrażać realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego w roku budżetowym i latach następnych. Zatem niezachowanie relacji jest formalnie dopuszczalne, pod warunkiem braku zagrożenia realizacji zadań publicznych, co do którego Skład Orzekający wnosi zastrzeżenia. Analiza zagadnienia zagrożenia realizacji zadań publicznych opiera się na zaplanowaniu odpowiednich wartości wydatków budżetu. Z objaśnień do WPF oraz

przeprowadzonej analizy prognozowanych wartości wynika, że dla roku 2026 r. przewiduje się obniżenie wartości wydatków bieżących w stosunku do planowanego wykonania roku 2025 z uwagi na:
- zmniejszenie wydatków w ramach zadań z zakresu pomocy społecznej finansowanych ze środków rezerwy budżetu państwa,
- brak planowanych do poniesienia wydatków finansowanych w 2025 r. z przychodów bezzwrotnych roku poprzedniego,
- poniesione w 2025 r. wydatki z tytułu prolongowanych za 2024 r. składek ZUS,
- zmiana sposobu funkcjonowania Powiatowej Biblioteki Publicznej,
- zmniejszenie wydatków z tytułu dotacji dla Zakładu Aktywności Zawodowej,
- zmniejszenie wydatków z tytułu dotacji dla Lokalnego Centrum Nauki w Wałczu,
- zmniejszenie wydatków na promocję powiatu,
- zmniejszenie wydatków z tytułu dotacji na realizację zadań powiatu przez organizacje pożytku publicznego,
- zmniejszenie wydatków na działalność z zakresu kultury i sportu,
- zmniejszenie wydatków na obsługę długu,
- zmniejszenie zatrudnienia w Starostwie Powiatowym w Wałczu o 5 etatów.

W ocenie Składu Orzekającego powyższe działania oszczędnościowe prowadzą do wniosku, że zaplanowane wartości dochodów i wydatków gwarantują realizację zadań publicznych przez Powiat Wałecki, co warunkuje niezachowanie relacji, o której mowa we wcześniejszej części niniejszej opinii.

Odnosząc się do powyższego, Skład Orzekający zwraca uwagę, że w celu realizacji zadań publicznych i wykonania budżetu na zaplanowanym poziomie, konieczne jest bezwzględne przestrzeganie dyscypliny w wykonywaniu budżetu oraz minimalizacja wydatków. Zdaniem Składu Orzekającego nie ma możliwości dokonania oceny w sposób niebudzący wątpliwości, że zaplanowane wartości budżetowe nie będą zagrażać realizacji zadań publicznych w roku budżetowym i w latach następnych, zwłaszcza w kontekście dalekiego horyzontu czasowego wieloletniej prognozy finansowej – do 2043 roku.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Ewelina Balcer
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/