Elektronicznie podpisany przez:
Ewelina Balcer; RIO w Szczecinie
dnia 19 stycznia 2026 r.

UCHWAŁA NR 511.48.1.2026
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 19 stycznia 2026 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty pożyczki zaplanowanej do zaciągnięcia przez Gminę Kamień Pomorski

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Ewelina Balcer - Przewodnicząca
2. Katarzyna Korkus - Członek
3. Sylwia Litman - Członek

po rozpatrzeniu wniosku Burmistrza Kamienia Pomorskiego w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty w latach 2028 – 2043 pożyczki zaplanowanej do zaciągnięcia w kwocie 13 306 000,00 zł (słownie: trzynaście milionów trzysta sześć tysięcy złotych 00/100) na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu roku 2026 (7 348 068,00 zł) i roku 2027 (1 439 000,00 zł) oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w roku 2026 (1 957 932,00 zł) i roku 2027 (2 561 000,00 zł), **pozytywnie** opiniuje możliwość spłaty pożyczki na warunkach określonych we wniosku z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

W dniu 14 stycznia 2026 r. do w Szczecinie wpłynął wniosek Burmistrza, również z dnia 14 stycznia br. w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty w latach 2028 – 2043 pożyczki zaplanowanej do zaciągnięcia w kwocie 13 306 000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu roku 2026 (7 348 068,00 zł) i roku 2027 (1 439 000,00 zł) oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań roku 2026 (1 957 932,00 zł) i roku 2027 (2 561 000,00 zł). W dniu 15 stycznia 2026 r. Burmistrz Kamienia Pomorskiego pismem znak: FB.3040.1.2026.JR/2, przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie skorygowany załącznik nr 1 do wniosku z dnia 14 stycznia br., który został uwzględniony w niniejszej opinii.

We wniosku określono następujące warunki spłaty pożyczki:

1. Termin przekazania środków pochodzących z pożyczki:
   do 31 grudnia 2026 r. – 9 306 000,00 zł
   do 31 grudnia 2027 r. – 4 000 000,00 zł

2. Termin i kwota spłaty rat pożyczki:

2028 r. – 50 000,00 zł	2033 r. – 50 000,00 zł
2029 r. – 50 000,00 zł	2034 r. – 50 000,00 zł
2030 r. – 50 000,00 zł	2035 r. – 100 000,00 zł
2031 r. – 50 000,00 zł	2036 r. – 100 000,00 zł
2032 r. – 50 000,00 zł	2037 r. – 156 000,00 zł

2038 r. – 2 100 000,00 zł
2039 r. – 2 100 000,00 zł
2040 r. – 2 100 000,00 zł
2041 r. – 2 100 000,00 zł
2042 r. – 2 100 000,00 zł
2043 r. – 2 100 000,00 zł

3. Termin i kwota zapłaty odsetek:

2026 r. – 420 631,20 zł
2027 r. – 595 431,24 zł
2028 r. – 600 583,71 zł
2029 r. – 598 323,69 zł
2030 r. – 596 063,70 zł
2031 r. – 593 803,71 zł
2032 r. – 591 543,69 zł
2033 r. – 589 283,70 zł
2034 r. – 587 023,71 zł
2035 r. – 583 916,19 zł
2036 r. – 579 396,21 zł
2037 r. – 573 927,00 zł
2038 r. – 533 925,00 zł
2039 r. – 439 005,00 zł
2040 r. – 344 085,00 zł
2041 r. – 244 165,00 zł
2042 r. – 141 245,00 zł
2043 r. – 46 825,00 zł

Podstawę zaciągnięcia pożyczki objętej niniejszym wnioskiem stwarza uchwała Nr XIII/157/25 Rady Miejskiej w Kamieniu Pomorskim z dnia 26 czerwca 2025 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej. Skład ustalił, że na mocy uchwały Nr XIX/248/25 Rady Miejskiej w Kamieniu Pomorskim z dnia 18 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kamień Pomorski na rok 2026**,** kwota pożyczki została zaplanowana w przychodach budżetu roku 2026, zaś w uchwale Nr XIX/247/25 Rady Miejskiej w Kamieniu Pomorskim z dnia 18 grudnia 2025 r. w sprawie Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Kamień Pomorski na latach 2026 – 2043 zaplanowano w roku 2027 pozostałą kwotę przychodów z tytułu planowanej do zaciągnięcia pożyczki, jak również rozchody z tytułu spłaty pożyczki w latach 2028-2043.

Jednocześnie na mocy ww. uchwały Nr XIX/248/25 Rada Miejska w Kamieniu Pomorskim określiła limity zobowiązań obejmujące zobowiązanie wynikające z zaplanowanej do zaciągnięcia pożyczki objętej złożonym wnioskiem, zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 oraz art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Ponadto wartości przedstawione w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Kamień Pomorski obejmują zobowiązania dotychczas zaciągnięte oraz planowane do zaciągnięcia objęte niniejszym wnioskiem wraz z odsetkami.

Z aktualnej wieloletniej prognozy finansowej wynika, że wskaźnik planowanej kwoty przypadających do spłaty zobowiązań z tytułu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia długu (wraz z należnymi odsetkami) nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań obliczonego na podstawie art. 243-244 ustawy o finansach publicznych. Przy obliczaniu dopuszczalnego wskaźnika przyjęto planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu za trzy kwartały 2025 r. Niemniej jednak Skład Orzekający sygnalizuje, że w latach 2030, 2031 oraz 2033 poziom zachowania relacji, o której mowa powyżej wynosi poniżej 1 pkt procentowego (odpowiednio 0,50%, 0,48% oraz 0,69%).

W budżecie roku 2026 r. oraz wieloletniej prognozie finansowej Gminy Kamień Pomorski zaplanowano ujemną różnicę (1 954 585,00 zł) pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi, powiększoną o przychody o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy. W latach 2022-2029 suma przekroczeń relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy nie przewyższa sumy nadwyżek wynikających z tej relacji co wypełnia dyspozycję art. 296a ust. 2 ustawy, w związku z powyższym niezachowanie relacji jest dopuszczalne. Niemniej jednak Skład Orzekający zwraca uwagę, że powyższa sytuacja wymaga podejmowania działań przez organy gminy zmierzających do zwiększenia dochodów i minimalizowania wydatków w celu zbilansowania bieżących potrzeb budżetowych i zachowania płynności finansowej Gminy. Skład Orzekający podkreśla, że powyższe wymaga zatem bieżącej i systematycznej oceny organów gminy.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił pozytywnie zaopiniować możliwość spłaty pożyczki wskazanej w sentencji niniejszej uchwały, zauważając jednocześnie, iż warunkiem zaciągnięcia pożyczki jest zapewnienie zdolności realizacji zadań publicznych przez organy gminy, co wymaga bieżącego monitorowania sytuacji finansowej gminy i reagowania na zmienne uwarunkowania wpływające na strukturę dochodów i wydatków budżetu.

Skład zastrzega, iż niniejsza opinia została wydana w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy prawa dotyczące finansów publicznych oraz bieżące dane obrazujące sytuację finansową Gminy Kamień Pomorski. W przypadku wystąpienia nowych nieprzewidzianych okoliczności, w tym niezrealizowania dochodów na zakładanym poziomie lub konieczności poniesienia nieplanowanych wydatków, które nie znajdą pokrycia w uzyskanych dochodach, sytuacja finansowa jednostki może ulec zmianie.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Ewelina Balcer
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/