Elektronicznie podpisany przez:
Izabela Sacha
dnia 21 kwietnia 2026 r.

UCHWAŁA NR 511.41.1.2026

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ

W SZCZECINIE

z dnia 21 kwietnia 2026 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Gryfice.

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Izabela Sacha - przewodnicząca

2. Izabela Zakrzewska - członek

3. Sylwia Litman - członek

po rozpatrzeniu wniosku złożonego przez Burmistrza Gryfic w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty w latach 2027-2035 pożyczki w kwocie 16 000 000,00 zł (słownie: szesnaście milionów złotych) zaciąganej na sfinansowanie planowanego deficytu w kwocie 11 468 894,00 zł oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 4 531 106,00 zł, postanawia **pozytywnie** zaopiniować możliwość spłaty wymienionej pożyczki na warunkach określonych we wniosku.

Uzasadnienie

W dniu 3 kwietnia br. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie wpłynął wniosek Burmistrza Gryfic dotyczący wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Gryfice pożyczki w kwocie 16 000 000,00 zł, zaciąganej na podstawie uchwały Nr XXIX/282/2026 Rady Miejskiej w Gryficach z dnia 26 marca 2026 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu lub pożyczki długoterminowej. Na mocy powyższej uchwały postanowiono zaciągnąć w 2026 r. kredyt lub pożyczkę długoterminową do wysokości 16 000 000,00 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów. Spłata pożyczki nastąpi w latach 2027 - 2035, a zabezpieczeniem spłaty pożyczki stanowić będzie weksel in blanco z deklaracją wekslową.
We wniosku określono następujące warunki przyjęte do zaciągnięcia pożyczki, które zostały uwzględnione przy wydaniu niniejszej opinii:

1. Termin przekazania pożyczki: do 31.12.2026 r. – 16 000 000,00 zł

2. Termin spłaty rat pożyczki:

30.12.2027 r. – 500 000,00 zł, 30.12.2031 r. – 500 000,00 zł, 30.12.2035 r. – 4 000 000,00 zł

30.12.2028 r. – 500 000,00 zł, 30.12.2032 r. – 1 500 000,00 zł

30.12.2029 r. – 500 000,00 zł, 30.12.2033 r. – 4 000 000,00 zł

30.12.2030 r. – 500 000,00 zł, 30.12.2034 r. – 4 000 000,00 zł

3. Termin spłaty odsetek:

2026 r. – 500 000,00 zł, 2027 r. – 754 000,00 zł,

2028 r. – 731 000,00 zł, 2029 r. – 707 000,00 zł,

2030 r. – 683 000,00 zł, 2031 r. – 660 000,00 zł,

2032 r. – 636 000,00 zł, 2033 r. – 566 000,00 zł,

2034 r. – 377 000,00 zł, 2035 r. – 189 000,00 zł,

Na podstawie dokumentów będących w posiadaniu Izby Skład Orzekający ustalił, że kwota wnioskowanej pożyczki została ujęta w przychodach budżetu w uchwale Nr XXIV/249/2025 Rady Miejskiej w Gryficach z dnia 16 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Gryfice na rok 2026, natomiast spłaty wnioskowanej pożyczki zostały uwzględnione w wieloletniej prognozie finansowej gminy, jako rozchody budżetu w latach 2027– 2035, co wynika z uchwały Nr XXIV/250/2025 Rady Miejskiej w Gryficach z dnia 16 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Gryfice na lata 2026-2035.

Skład Orzekający ustalił, iż przyjęta we wniosku o wydanie przedmiotowej opinii kwota zobowiązania znajduje odzwierciedlenie w limicie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, ustalonym ww. uchwałą budżetową, a także w wartościach przyjętych w ww. wieloletniej prognozie finansowej. W prognozie tej uwzględniona została spłata dotychczas zaciągniętych zobowiązań oraz spłata zobowiązania będącego przedmiotem niniejszej opinii. Prognoza prawidłowo określa kwotę długu oraz wskazuje na zachowanie relacji określonych w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych w całym objętym nią okresie.

W ocenie Składu Orzekającego, na dzień wydania niniejszej opinii, zaciągnięcie ww. zobowiązania nie zagraża realizacji zadań publicznych przez Gminę Gryfice w latach objętych prognozą, zaś analiza przedstawionych danych pozwala na wydanie opinii, że jednostka spełnia wymogi formalno-prawne określające możliwość spłaty ww. zobowiązania w zaplanowanym okresie.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający dostrzega, iż sprawozdanie statystyczne wykazuje częściową spłatę zobowiązań objętych celem opiniowanego zobowiązania; ze sprawozdania Rb-Z kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec I kwartału 2026 r. wynika, iż do dnia 31 marca br. Gmina wykonała rozchody z tytułu spłat kredytów i pożyczek w wysokości 4 244 440,00 zł w stosunku do wartości zaplanowanych w budżecie w wysokości 4 531 106,00 zł. Niemniej jednak w ocenie Składu Orzekającego podniesiona okoliczność nie stanowi przeszkody w zaciągnięciu pożyczki/kredytu w zaplanowanej na ten cel wysokości. Ocenę taką implikuje przepis art. 211 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Z uwagi na treść przywołanego przepisu, definiującego budżet jako roczny plan finansowy, przyjąć należy, iż wyznacznikiem zrealizowania celu określonego przepisem art. 89 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy są wartości zaplanowane i wykonane w skali roku, tj. zaplanowane w budżecie, będącym planem rocznym, oraz wykazane w sprawozdaniu z jego wykonania, czyli sprawozdaniu za rok budżetowy, a powyższy wniosek odnosi się do wszystkich zobowiązań objętych cyt. ostatnio przepisem. Oczywistym jest, że jednym z celów opiniowanego zobowiązania jest spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań w rozumieniu art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Zważywszy jednak na okoliczność, iż poruszona kwestia nie znajduje

bezpośredniego rozstrzygnięcia w literaturze przedmiotu i orzecznictwie sądowo-administracyjnym, skupiających się na wartościach planowanych a nie wykonanych, Skład Orzekający sygnalizuje możliwość upowszechnienia się odmiennej od wyżej przedstawionej interpretacji analizowanych przepisów.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Izabela Sacha
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/