Elektronicznie podpisany przez:
Izabela Zakrzewska
dnia 27 kwietnia 2026 r.

UCHWAŁA NR 501.52.3.2026
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 27 kwietnia 2026 r.

w sprawie wydania opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Kobylanka za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia

Na podstawie art. 13 pkt 5, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Izabela Zakrzewska – Przewodnicząca
2. Katarzyna Korkus – Członek
3. Izabela Sacha – Członek

pozytywnie opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Kobylanka za 2025 rok, przedłożone wraz z informacją o stanie mienia, **z uwagami** zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Kobylanka za 2025 rok, przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie celem zaopiniowania, w ocenie Składu Orzekającego zostało sporządzone prawidłowo pod względem formalnym. Skład Orzekający stwierdził, iż spełnia ono wymogi określone przepisami art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych[1] i uwzględnia:

1) dochody i wydatki budżetu w szczegółowości określonej jak w uchwale budżetowej;
2) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego;
3) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich;
4) wykaz jednostek oświatowych gromadzących środki na wydzielonym rachunku.

Zawarta w sprawozdaniu informacja o wysokości wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi odpowiada formule art. 6r ust. 2e ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach[2]. Z przedłożonego sprawozdania wynika, iż poniesione wydatki związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Kobylanka, zaklasyfikowane w dziale 900, rozdz. 90002, były wyższe od dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie tymi odpadami. Rada Gminy, w drodze uchwały[3] podjętej na podstawie art. 6r ust. 2da pkt 1 cyt. ustawy, postanowiła o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie tymi odpadami.

W ocenie Składu Orzekającego dane ujęte w opiniowanym sprawozdaniu na ogół zgodne są z danymi wykazanymi w sprawozdaniach statystycznych sporządzonych na podstawie rozporządzeń w sprawie

---

[1] Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.).
[2] Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733).
[3] Uchwała Nr IX/89/24 Rady Gminy Kobylanka z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

sprawozdawczości budżetowej[4] oraz w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych[5]. Dane te zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych[6].

Skład Orzekający zwraca uwagę na następujące uchybienia w opiniowanym sprawozdaniu:
1) rozbieżność danych prezentowanych w załączniku Nr 8 *Wydatki funduszu sołeckiego w Gminie Kobylanka na dzień 31.12.2025 r.* z danymi ujętymi w sprawozdaniu Rb-28S w zakresie wydatków zrealizowanych w ramach funduszu sołeckiego w dziale 921, rozdz. 92195, § 4210 i § 4220;
2) w części opisowej na str. 15 oraz w części tabelarycznej w załączniku Nr 3 wykazano wykonanie wydatków na obsługę długu w kwocie 891 202,28 zł, zamiast w kwocie 891 524,54 zł, tj. z uwzględnieniem również wydatków klasyfikowanych w § 8040;
3) w załączniku Nr 11 *Realizacja dochodów i wydatków związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska na dzień 31.12.2025 r. - na podstawie ustawy Prawo ochrony środowiska (art. 403 ust. 2)* zbędnie wykazano wydatki pokrywane dochodami z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (dział 900, rozdział 90002, § 4210), wydatki pokrywane ze środków otrzymanych na realizację programu „Czyste powietrze" (dział 900, rozdział 90005) oraz wydatki na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych (dział 900, rozdział 90001, § 6057 i § 6059).

Z przedstawionych w sprawozdaniu z wykonania budżetu wartości liczbowych oraz danych wykazanych w sprawozdawczości wynika, iż na koniec 2025 roku:
1) zachowana została relacja z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, reglamentująca stosunek wydatków bieżących do dochodów bieżących wykonanych na koniec roku;
2) zachowana została relacja z art. 243 ust. 1 cyt. ustawy, reglamentująca spłatę zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego;
3) nie wystąpiło przekroczenie zaplanowanych w budżecie wydatków ani rozchodów;
4) wystąpiły zobowiązania wymagalne w kwocie 4 287,00 zł;
5) nie wydatkowano wszystkich środków z tytułu wykonanych dochodów, podlegających szczególnym zasadom wykonania budżetu wynikającym z odrębnych ustaw, które pozostają do wykorzystania w bieżącym roku budżetowym.

Wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Izbie przedstawiona została informacja o stanie mienia, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. W ocenie Składu Orzekającego przedłożona informacja została sporządzona zgodnie z wymogami powołanego wyżej przepisu.

Ze względu na przedstawioną ocenę prawidłowości sporządzenia sprawozdania i wynikające z niego zachowanie na koniec roku budżetowego podstawowych reguł ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił pozytywnie zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu. Skład Orzekający podkreśla przy tym, iż nie dokonał oceny stopnia wykonania budżetu, mimo iż ze względów formalnych niniejsza opinia zawiera wybrane informacje o jego realizacji. Ocena

---

[4] Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. poz. 133, z późn. zm.).

[5] Rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 652).

[6] Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.).

stopnia wykonania budżetu, a także ocena działań organu wykonawczego pod kątem gospodarności i celowości, należy do kompetencji organu stanowiącego.

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Izabela Zakrzewska
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/