Elektronicznie podpisany przez:
Sylwia Litman
dnia 9 lipca 2026 r.

UCHWAŁA NR 501.22.3.2026
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 9 lipca 2026 r.

w sprawie wydania opinii o uchwale Nr XXVIII/211/2026 Rady Miejskiej w Choszcznie z dnia 24 czerwca 2026 r. w sprawie udzielenia Burmistrzowi Choszczna absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2025 r.

Na podstawie art. 13 pkt 8 w związku z art. 19 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Sylwia Litman - Przewodnicząca
2. Ewelina Balcer - Członek
3. Izabela Sacha - Członek

pozytywnie

opiniuje uchwałę Nr XXVIII/211/2026 Rady Miejskiej w Choszcznie z dnia 24 czerwca 2026 r. w sprawie udzielenia Burmistrzowi Choszczna absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2025 r.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXVIII/211/2026 Rady Miejskiej w Choszcznie z dnia 24 czerwca 2026 r. w sprawie udzielenia Burmistrzowi Choszczna absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2025 r., będąca przedmiotem niniejszej opinii, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 25 czerwca 2026 r. W myśl art. 19 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w sprawie uchwały rady gminy o nieudzieleniu absolutorium wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta) izby wydają opinię w terminie 14 dni, który to termin Skład Orzekający zachował.

W myśl art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2026 r. poz. 662) do wyłącznej właściwości rady gminy należy uchwalanie budżetu gminy, rozpatrywanie sprawozdania z wykonania budżetu oraz podejmowanie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium z tego tytułu. Z zapisu cyfrowego przebiegu sesji absolutoryjnej, zamieszczonego w BIP Urzędu Miejskiego w Choszcznie oraz otrzymanego projektu protokołu z XXVIII sesji Rady, wynika, iż przedmiotowa uchwała została podjęta w obecności 14 radnych, głosujących za nieudzieleniem absolutorium było 10 radnych, przeciw – 4 radnych. Podjęta przez Radę Miejską uchwała uzyskała zatem bezwzględną większość głosów ustawowego składu rady, wymaganą przepisem art. 28a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Z treści wyjaśnień otrzymanych wraz z projektem protokołu sesji od Przewodniczącego Rady Miejskiej w Choszcznie dnia 3 lipca 2026 r. pismem (znak pisma: BRM.0004.21.2026), a nadto dostępnego na stronie internetowej Gminy Choszczno porządku obrad Sesji Nr LXVII Rady Miejskiej w Choszcznie z dnia 24 czerwca 2026 r. wnika, iż zgodnie z art. 271 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2025 poz. 1483 ze zm.) Rada Miejska w Choszcznie postanowiła o nieudzieleniu absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2025 rok po zapoznaniu się ze sprawozdaniem z wykonania budżetu gminy za 2025 r., informacją o stanie mienia gminy, sprawozdaniem finansowym gminy za 2025 r., opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej o sprawozdaniu z wykonania budżetu, wnioskiem Komisji Rewizyjnej w sprawie absolutorium oraz opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej o ww. wniosku.

Podjęcie uchwały w sprawie absolutorium, zgodnie z wymogiem art. 28aa ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym, poprzedzone było także rozpatrzeniem na sesji absolutoryjnej raportu o stanie gminy, nad którym przeprowadzono debatę. Powyższe świadczy o zachowaniu przez organ stanowiący właściwej procedury podejmowania uchwały w sprawie absolutorium.

W ocenie Składu Orzekającego, opiniowana uchwała podjęta została również na podstawie ustawowo określonych przesłanek udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium, tj. w oparciu o ocenę wykonania przez Burmistrza Choszczna budżetu Gminy Choszczno na 2025 r., jaką powzięła Rada w wyniku dyskusji na sesji absolutoryjnej.

Jak wynika z protokołu, a także zapisu cyfrowego przebiegu sesji oraz pism kierowanych do Regionalnej Izby Obrachunkowej przez Burmistrza Choszczna oraz Przewodniczącego Rady Miejskiej w Choszcznie, podstawą nieudzielenia absolutorium były przesłanki budżetowe związane z niewykonaniem dochodów i wydatków majątkowych, w tym przede wszystkim zaniechanie próby podjęcia procedury sprzedaży nieruchomości rolnych. Wskazany przez Radę stopień niewykonania zaplanowanych w budżecie wartości w zakresie dochodów i wydatków majątkowych jest znaczny, co znajduje potwierdzenie w złożonych do Izby sprawozdaniach, zgodnie z którymi wykonanie dochodów majątkowych w 2025 r. wyniosło 23,42% planu, natomiast wykonanie wydatków majątkowych 25,47% planu. W ocenie Rady odpowiedzialność za powyższe ponosi Burmistrz.

W ocenie Składu Orzekającego, w sytuacji, gdy organ wykonawczy nie wykaże, że niepełna realizacja budżetu była następstwem okoliczności obiektywnych, niezależnych od jego woli i niemożliwych do zapobieżenia, ocena czy niewykonanie budżetu zostało usprawiedliwione w stopniu wystarczającym, pozostaje w granicach uznania rady. Zdaniem Składu Orzekającego Rada Miejska w Choszcznie granic tych nie przekroczyła i miała uzasadnione podstawy do nieudzielenia Burmistrzowi absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2025 r.

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Sylwia Litman
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/